

INIZIATIVA MULTIDISTRETTUALE

LEGALITA' E CULTURA DELL'ETICA

LEGALITA' E CULTURA DELL'ETICA

2012	2013	2014	2015	2016
<p>FORUM DISTRETTUALE</p> <p>LA CONTRAFFAZIONE <i>Aspetti di legalità e di etica</i></p> <p>Roma, 21 Marzo 2012 Aula dei Gruppi Parlamentari della Camera dei Deputati Via di Campo Marzio 78</p> <p>Con il Patrocinio della Presidenza della Camera dei Deputati</p>	<p>ROTARY INTERNATIONAL - DISTRETTO 2000-LAZIO E SABOTIA</p> <p>COMMISSIONE DISTRETTUALE LEGALITA' E CULTURA DELL'ETICA</p> <p>ETICA E LEGALITA' FISCALE COME STRUMENTO DI PACE E SVILUPPO SOCIALE</p>	<p>DISTRETTO 2000 - COMMISSIONE LEGALITA' E CULTURA DELL'ETICA A.R. 2012-2014</p> <p>TEMA DELL'ANNO Immigrazione: la ricchezza delle diversità, un'opportunità per cambiare la vita di tutti</p>	<p>Rotary Disbatto 2050</p> <p>Commissione Legalità e Cultura dell'Etica 2014-2015</p> <p>Luce sui tempi della Giustizia italiana. <i>Riflessioni e aspettative dei cittadini per una tutela rapida e giusta dei propri diritti nell'esercizio dei propri doveri.</i></p>	<p>una iniziativa dei Distretti Italiani A.R. 2015-2016</p>

COMMISSIONE LEGALITA' E CULTURA DELL'ETICA

A.R. 2016-2017 6° ANNO



“Legalità e cultura dell’Etica”

Tema del Concorso 2016-2017

**La Corruzione ci ruba il futuro.
Freno per lo sviluppo, danno per tutti.**

**COMMISSIONE LEGALITA'
E CULTURA DELL'ETICA**

IMPEGNAMOCI PER MIGLIORARE LA SOCIETA'

LA CORRUZIONE

La corruzione è vecchia malattia

Secoli fa....

«Così muore uno Stato: sottrarre ad altri per sé e per la propria fazione, per la salute dello Stato è peggio della guerra o della carestia» Cicerone

Oggi....

La corruzione è la causa e la conseguenza della stagnazione dell'economia italiana. Per far ripartire il Paese non basta riformare il lavoro, bisogna combattere questi meccanismi più occulti» Pier Carlo Padoan (OCSE 2012)

DEFINIZIONE DI CORRUZIONE

Corruzione si intende: l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenerne vantaggi privati.



Elementi fondamentali della definizione

Parole chiave:

- **Il potere** che viene affidato
- **Il soggetto** a cui il potere è stato affidato
- **L'abuso di potere** che il soggetto esercita
- **Il vantaggio** privato che deriva dall'abuso

ELEMENTI FONDAMENTALI DELLA DEFINIZIONE

Il potere è inteso come la possibilità e la capacità di imporre e stabilire regole che altri sono tenuti a rispettare

Il soggetto inteso come personaggio pubblico o privato a cui è stata data delega di esercitare quel potere

L'abuso inteso come potere non esercitato nei termini previsti dalla delega

Il vantaggio privato inteso come beneficio di tipo finanziario o di altra natura che può riguardare persona o terzi a cui il soggetto è legato in qualche modo (famigliari, amicizie, gruppi di interesse)

RADICAZIONE DELLA CORRUZIONE

La corruzione ha un andamento carsico :

➤ *fenomeno sotterraneo che si basa su scambi occulti.*

Lo scambio corrotto non lascia tracce visibili:

➤ *nessuno ha interesse a denunciare .*

Secondo L'eurobarometro curato dalla Commissione europea:
il **58%** dei cittadini considera il fenomeno molto diffuso
il **39%** abbastanza diffuso

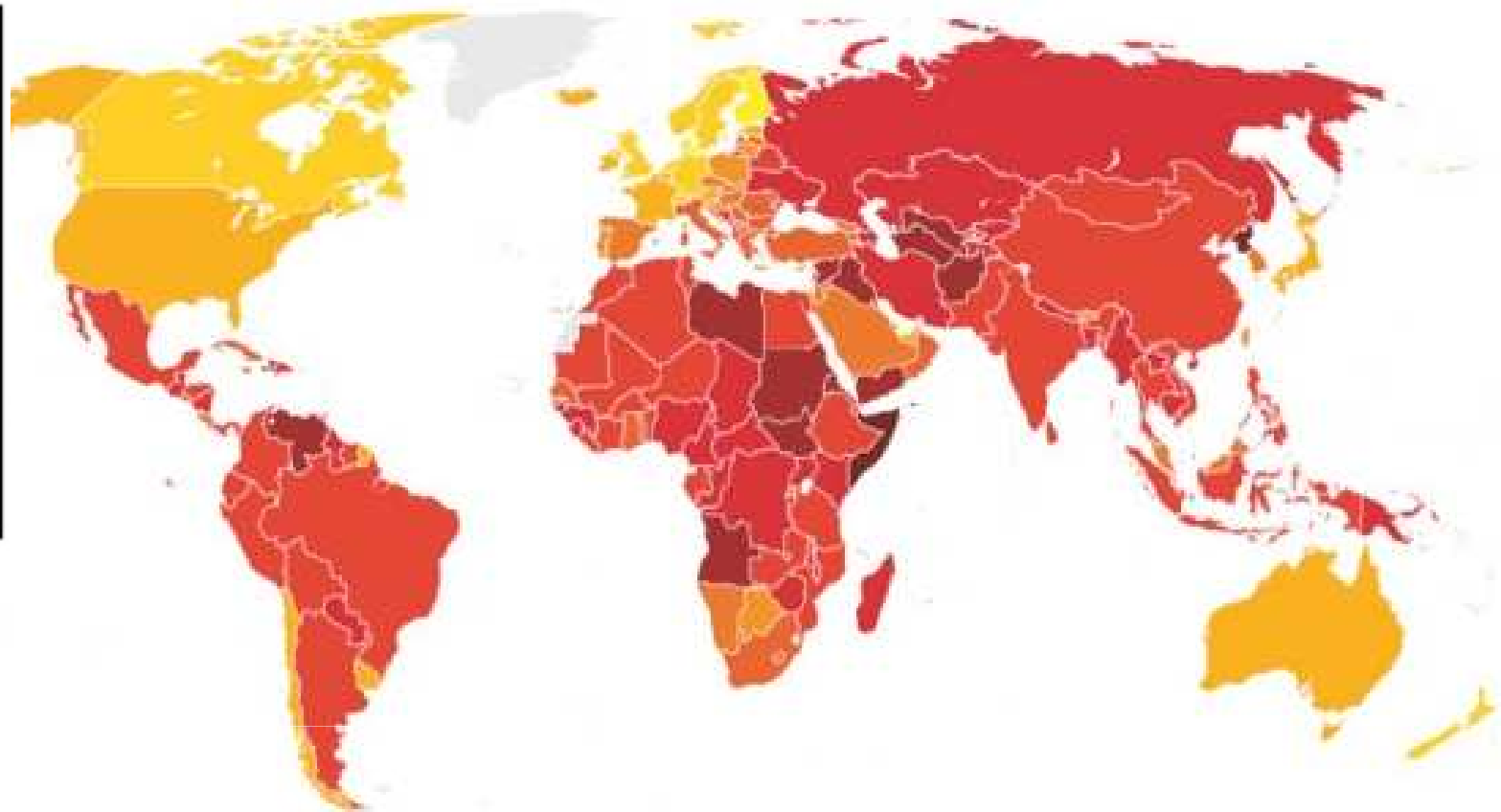
Il sondaggio Ipsos 2010, utilizzato da Confindustria nel 2014,
conferma allarme su imprenditori o aziende che non investono in Italia;

Giudizio sullo stato di corruzione del nostro Paese:

11% giudizio molto negativo

51% negativo

**INDICE DI
PERCEZIONE
DELLA
CORRUZIONE
2015**



XXI edizione del CPI, l'**Italia** si classifica al **61° posto nel mondo**, scalando di 8 posizioni la classifica globale rispetto all'anno precedente (69°).

Il punteggio assegnato al nostro Paese denota un lieve miglioramento passando da 43 a 44 su 100.

Tuttavia, l'**Italia** rimane ancora **in fondo alla classifica europea**, seguita solamente dalla Bulgaria e dietro altri Paesi generalmente considerati molto corrotti come Romania e Grecia, entrambi in 58° posizione con un punteggio di 46.

IL FENOMENO

Settori in cui alberga la corruzione:

- ❖ **Amministrazione pubblica e privata**
- ❖ **Politica**
- ❖ **Sanità**
- ❖ **Economia e finanza**

e tanti altri..... dove esiste un focus di interessi

Mancanza di integrità ed etica sul lavoro

Le Amministrazioni devono garantire Legalità e sviluppo della cultura dell'integrità

adottando

strumenti di prevenzione e lotta alla corruzione

ANTICORPI AL FENOMENO

Lo Stato deve investire in

azioni di sensibilizzazione e di formazione dei cittadini

ribadendo con tali iniziative la strettissima connessione tra i concetti di:

- ❖ **trasparenza,**
- ❖ **integrità**
- ❖ **legalità**

che richiamano gli articoli 54, 97 e 98 della Costituzione italiana.

DIFFERENZA TRA CORRUZIONE E CONCUSSIONE

Corruzione: il pubblico ufficiale che per l'esercizio delle sue funzioni o dei suoi poteri, indebitamente riceve denaro o altra utilità o ne accetta la promessa.

ConcuSSIONE: il pubblico ufficiale abusando della sua qualità o dei suoi poteri costringe taluno a dare o a promettere indebitamente a lui o ad un terzo danari o altra utilità.

LA FORMULA DELLA CORRUZIONE

Eminenti analisti italiani hanno evidenziato che in Italia molto spesso c'è una sovrapposizione di norme rispetto a quanto avviene negli altri paesi ed è proprio questo che porta ad una maggiore elusione delle stesse norme sopraindicate.

La formula di Klitgaard (1988) rappresenta le occasioni di corruzione:

$$C=M+D-I-R$$

C = *livello di corruzione*

M = *poteri monopolistici*

D = *grado di discrezionalità*

I = *informazioni*

R = *responsabilità*

I COSTI DELLA CORRUZIONE

La Corte dei Conti denuncia:

- la diffusione della **corruzione** grava sulle tasche dei cittadini come una tassa occulta stimata 50-60 miliardi di euro annui.
- l'esistenza di aree di opacità nell'esercizio del potere pubblico a causa di:
 - Incontrollabilità
 - Arbitrio

Siamo in presenza di un Potere invisibile



Fallimento della democrazia e della trasparenza

CONCETTO DI TRASPARENZA

La trasparenza previene la corruzione

«Il tradizionale diritto di accesso agli atti e ai documenti suffragato dal diritto di chiunque, senza alcuna restrizione di lettura, ad usufruire delle informazione dei siti preposti»

Ogni cittadino ha il diritto/dovere di informarsi ed interrogare chi lo amministra pretendendo la rendicontazione delle attività

La trasparenza è un diritto di cittadinanza e deve essere esercitato altrimenti perde **VALORE E SIGNIFICATO**

A COSA SERVE LA TRASPARENZA

La trasparenza è la garanzia delle **libertà individuali e collettive** nonché dei diritti civili – politici – sociali

- **Serve ed integra il diritto ad una buona amministrazione**
- **Serve per la prevenzione della corruzione**
- **Attua il “principio democratico”**
- **Integra “diritto di partecipazione”**

COME CI SI DIFENDE

LEGGE 190/2012 E 114/2014 SULLA CORRUZIONE LEGGE 241/1990 SULLA TRASPARENZA

- **contrasto alla corruzione burocratica**
- **individuazione Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC**
- **norme sulla trasparenza**
- **strategia nazionale sulla corruzione**
- **inasprimento sanzioni**
- **incompatibilità e incandidabilità**
- **tutela del cittadino civetta (wistleblowing)**

ALCUNI NUMERI FORNITI DALL'ANAC

16

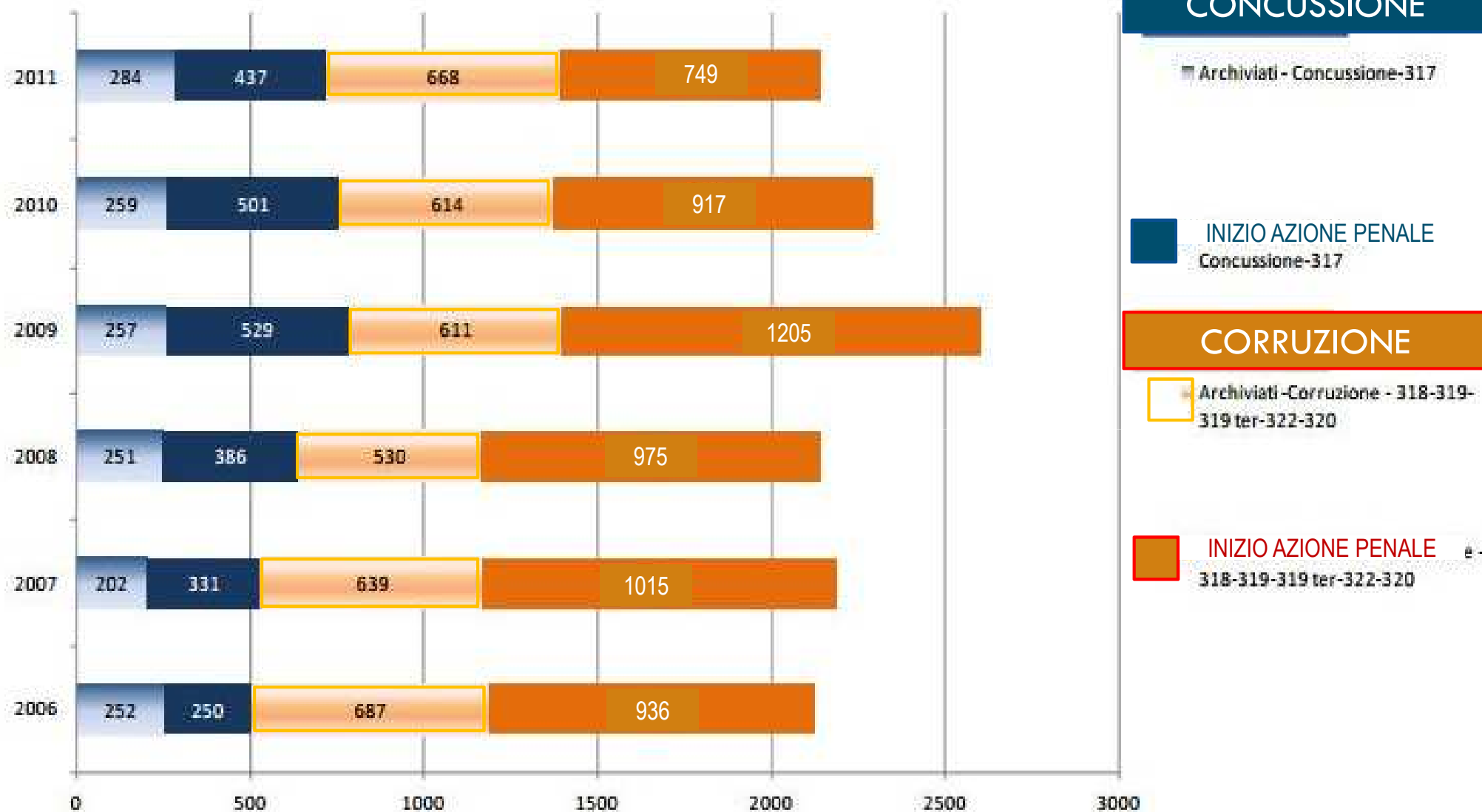


Figura 1: Reati denunciati per tipologia di richiesta del Pubblico Ministero (2006-2011)

Fonte: Elaborazioni A.N.AC. su dati ISTAT

ALCUNI NUMERI FORNITI DALL'ANAC

SENTENZE PER TIPOLOGIA PREVALENTE DEI SOGGETTI CITATI IN GIUDIZI PER RUOLO E COMPARTO DELL'AMMINISTRAZIONE IN CAUSA (2001-2012)

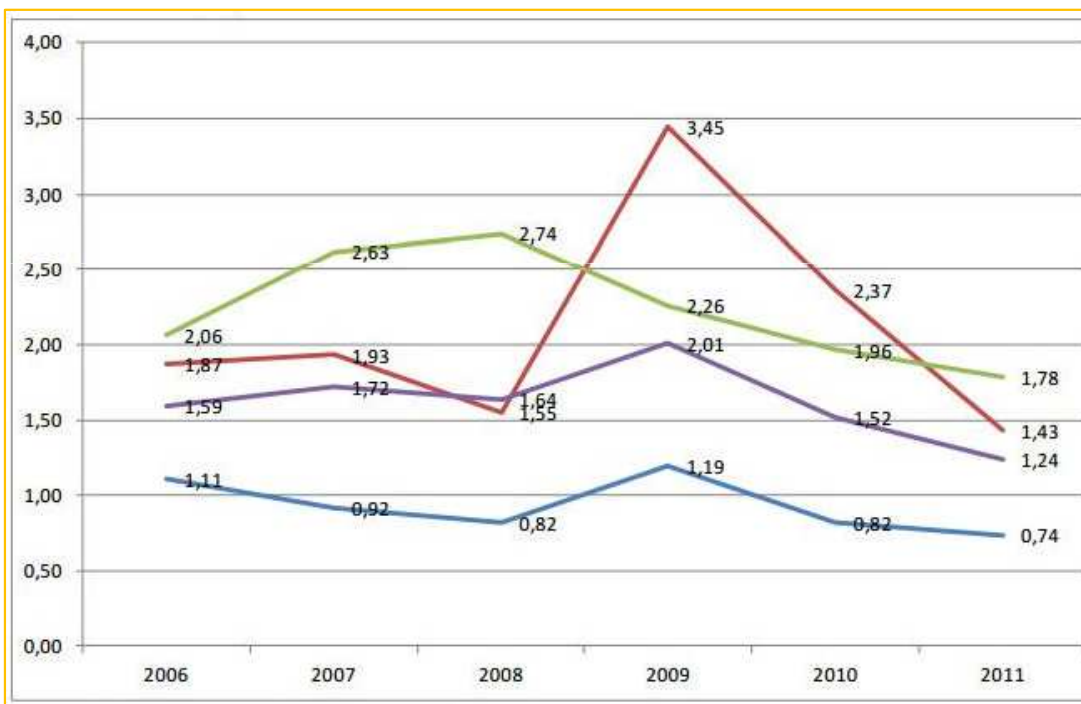
Comparto	Consulenti/ Prestatori d'opera	Dirigenti/ Ufficiali	Funzionari/ Quadri/ Sottoufficiali	Impiegati/ Tecnici/ Operatori	Livello politico	TOTALE
Amministrazione statale		60	64	65		189
Università		3				3
Regione			5		1	6
Provincia		2	3	1		6
Ente di previdenza e assistenza		9	3	3		15
Comune		7	6	6	17	36
ASL/ AO		7	6	20		33
Altro Ente pubblico non economico		1				1
Altro	1	6	5	1	1	14
Totali	1	95	92	96	19	303

Fonte: Elaborazioni A.N.AC. su sentenze della Corte dei Conti

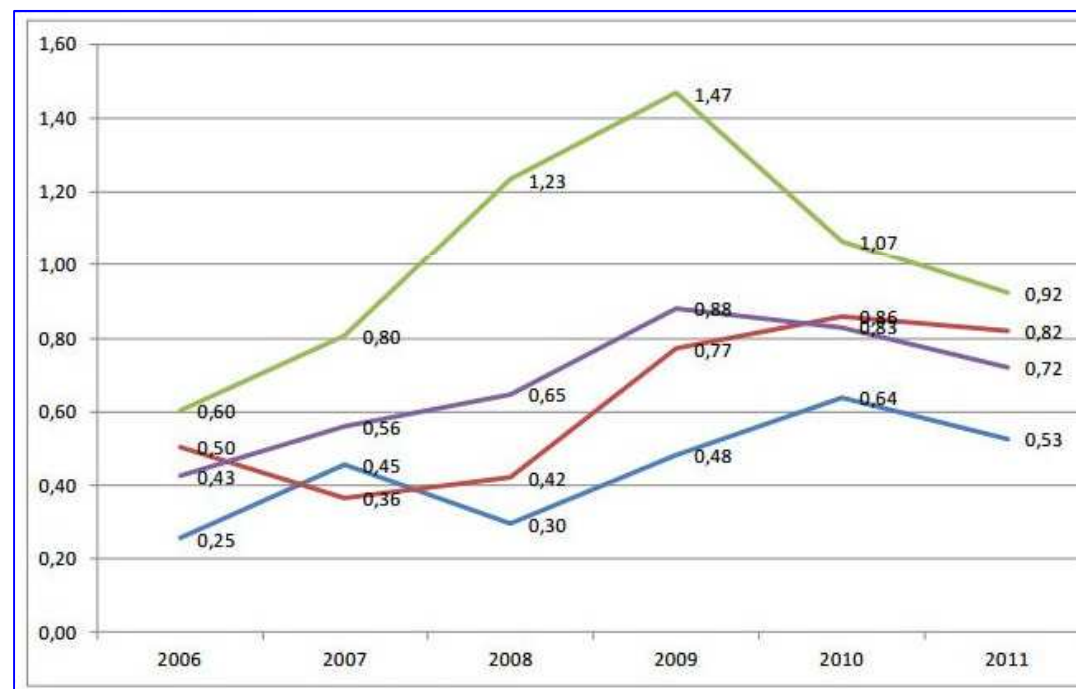
ALCUNI NUMERI FORNITI DALL'ANAC

18

REATI DI CORRUZIONE PER I QUALI E' STATA AVVIATA AZIONE PENALE PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA(2006-2011)elaborazione ANAC su dati ISTAT (valori per 1000.000 abitanti)



REATI DI CONCUSSIONE PER I QUALI E' STATA AVVIATA AZIONE PENALE PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA(2006-2011)elaborazione ANAC su dati ISTAT (valori per 1000.000 abitanti)



- Nord
- Centro
- Sud e Isole
- Italia

COSA PROPONE LA LEGGE 190

- **Affermare la cultura dell'integrità**
- **Valorizzazione delle politiche di prevenzione della corruzione**
- **Interazione tra soggetti istituzionali e norme in materia**
- **Azioni per una amministrazione trasparente al servizio del cittadino**
- **Forme di controllo sociale**

STRUMENTI: PIANO NAZIONALE ANTICORRUZIONE

La legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, ha introdotto a livello centrale uno strumento innovativo, **il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)**

La legge, n. 114/2014, ha ridisegnato l’ambito dei soggetti e dei ruoli della strategia anticorruzione a livello nazionale, incentrando nell’**ANAC Agenzia Nazionale Anticorruzione** il sistema della regolazione e di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione ed attribuendo alla stessa il compito di predisporre il **Piano Nazionale Anticorruzione** ed i suoi aggiornamenti.

STRUMENTI: PATTI DI INTEGRITA'

- **Strumenti per la lotta alla corruzione che prevedono la sottoscrizione di un contratto in sede di gara di appalto nel quale le imprese o i privati si impegnano a rispettare le norme anticorruzione stabilite dagli Enti appaltanti.**
- **La violazione prevede l'applicazione di sanzioni come l'esclusione dall'appalto.**

STRUMENTI: LE VEDETTTE CIVICHE

*«La **vedetta civica** (wistleblowing) è colui che durante l'attività lavorativa rileva all'interno di un Ente pubblico o privato un fatto illecito e decide di denunciarlo alle autorità competenti»*

Ruolo molto valorizzato nei paesi come Gran Bretagna e Stati Uniti che hanno previsto tutele nei confronti di queste persone.

RIFLESSIONI E SOLLECITAZIONE AI CLUB

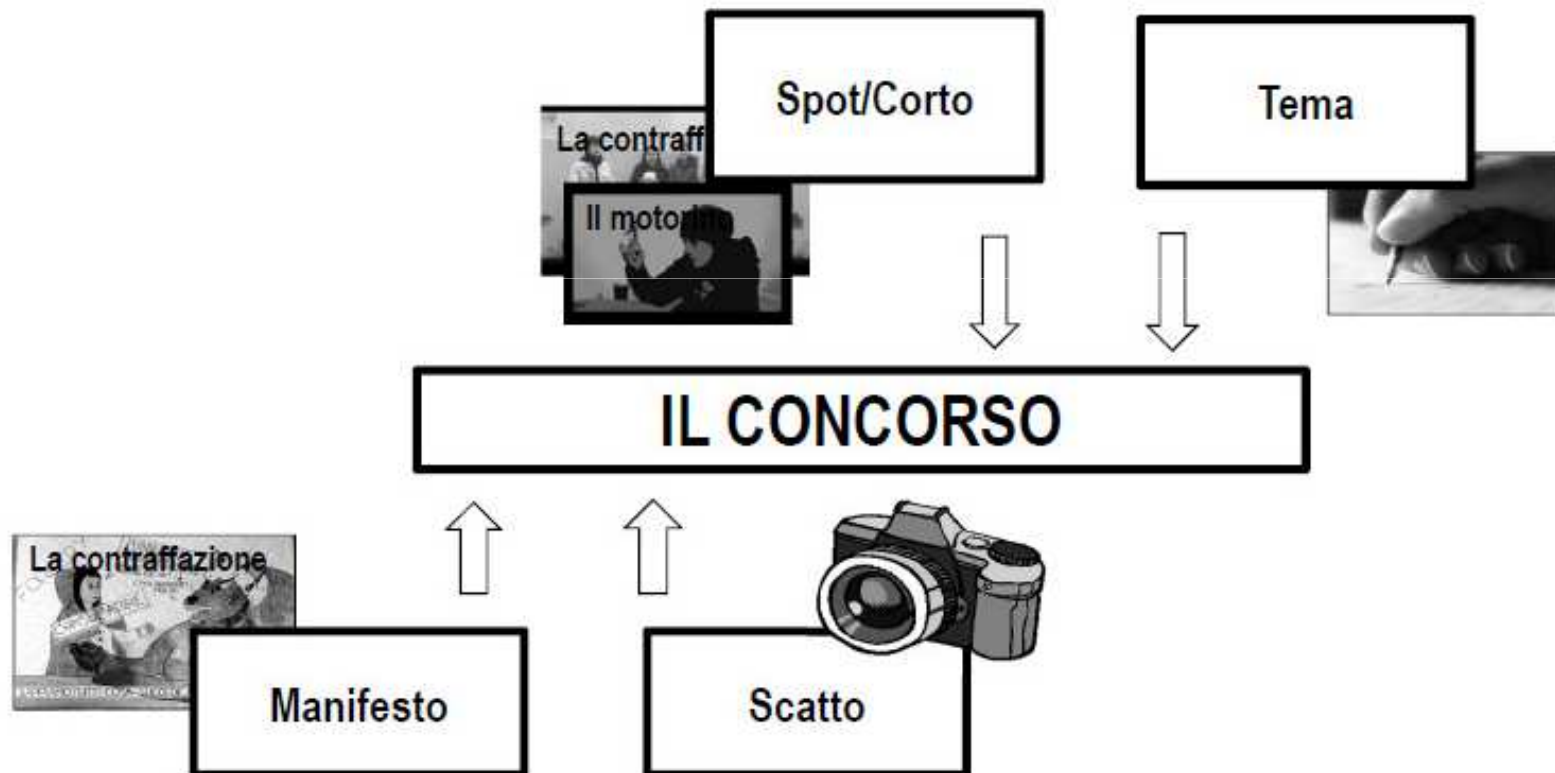
SOLLECITARE la partecipazione attiva dei giovani nella creazione di una cultura anticorruzione.

INFORMARE sui danni prodotti dalla corruzione nei confronti del sistema Paese

FAVORIRE lo sviluppo delle capacità personali di controllo

REALIZZARE iniziative di dibattito **Scuola – Famiglia – Società – Istituzioni** che formino una maggiore coscienza civica sul tema

CONCORSO 2016-2017



LEGALITA' E CULTURA DELL'ETICA